**Утвержден:**

Протокол заседания Комиссии по содействию

развития конкуренции от \_\_05.06.2024 №\_\_\_2\_\_\_

**Согласован:**

Глава Конаковского муниципального округа

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ Пляскин А.М.

**Доклад (отчет)**

**об антимонопольном комплаенсе в Администрации Конаковского муниципального округа Тверской области за отчетный период 2021-2023 гг.**

г.Конаково 28.03.2024

В целях внедрения антимонопольного комплаенса в Администрации Конаковского муниципального округа Тверской области (ранее переименована из Администрации Конаковского района Тверской области) принято Постановление Администрации Конаковского муниципального округа от 29.02.2024 №116 «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Администрации Конаковского муниципального округа Тверской области» (ранее действовало Постановление Администрацией Конаковского района Тверской области от 22.04.2019 № 208 «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства Администрацией Конаковского района Тверской области»).

Указанным Постановлением утверждено Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Администрации Конаковского муниципального округа Тверской области (далее – Положение) и ответственным за функционирование антимонопольного комплаенса назначен Отдел внутреннего финансового контроля и надзора Администрации Конаковского муниципального округа (далее – Отдел контроля).

Антимонопольный комплаенс – это совокупность правовых и организационных мер, направленных на соблюдение требований антимонопольного законодательства и предупреждение его нарушения, то есть направленных на недопущения, ограничения, устранения конкуренции.

Согласно Положения антимонопольный комплаенс распространяется на Администрацию Конаковского муниципального округа Тверской области (далее – Администрация), отделы в составе Администрации (далее – Отделы Администрации) и самостоятельные структурные подразделения Администрации (далее – самостоятельные подразделения Администрации).

Итак, согласно Положения в перечень мероприятий, проводимых в рамках функционирования антимонопольного комплаенса, входят:

1) анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Отделов и самостоятельных подразделений Администрации за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел);

2) анализ нормативных правовых актов Администрации, касающихся вопросов антимонопольного комплаенса;

3) анализ проектов нормативных правовых актов Администрации, касающихся вопросов антимонопольного комплаенса;

4) мониторинг и анализ практики применения Отделами и самостоятельными подразделениями Администрации антимонопольного законодательства;

5) проведение оценки эффективности разработанных и реализуемых мероприятий отделами и самостоятельными подразделениями Администрации по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

Результат осуществления вышеуказанных мероприятий Отделом контроля оформляется в виде доклада об антимонопольном комплаенсе, который направляется Главе Конаковского муниципального округа согласование, а затем в Комиссию по содействию развития конкуренции для его утверждения.

Отделом контроля в рамках антимонопольного законодательства за отчетный период осуществлены предусмотренные Положением мероприятия и получен следующий результат:

**1)** В целях проведения анализа выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Отделов и самостоятельных подразделений Администрации за предыдущие 3 года (**2021-2023** гг), проведения мониторинга и анализа практики применения отделами и самостоятельными подразделениями Администрации антимонопольного законодательства руководителем Отдела контроля в январе 2024 года разосланы всем Отделам и самостоятельным подразделениям Администрации соответствующие запросы о предоставлении необходимой информации.

Согласно представленной информации установлено, что в отношении самостоятельных подразделений Администрации со стороны федерального антимонопольного органа и его территориальных органов (далее – УФАС) в анализируемый период не выносились предостережения, предупреждения, не возбуждались дела, жалобы не поступали.

Также установлено, что за период **2021-2023** гг. в УФАС Тверской области поступило и рассмотрено 10 (десять) жалоб на действия Администрации, действующей в качестве Заказчика в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон №44-ФЗ).

В результате рассмотрения данных жалоб:

- 6 (шесть) жалобы признаны обоснованными и выдано по ним 3 (три) предписания об устранении нарушений,

- 1 (одна) жалоба признана частично обоснованной и выдано 1 (одно) предписание;

- 3 (три) жалобы признаны необоснованными, в результаты рассмотрения 2 (двух) из них выявлены нарушения законодательства в закупке, не связанных с предметом жалобы, предписания об устранении нарушений не выдавались.

Информация по данным жалобам и результатам их рассмотрения представлена в Таблице настоящего Доклада.

Таблица

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| наименование Заявителя/ Дата жалобы, иное основание | Суть жалобы/проверки (кратко) | дата и номер Решения УФАС | нарушения Закона №44-ФЗ (статьи) | результат рассмотрения жалобы | наличие Предписания |
| **2021 год** | | | | | |
| ООО «СТИГМАТРАНС»,  жалоба от 03.02.2021 | несоответствие законодательству документации электронного аукциона на выполнение работ по капитальному ремонту и ремонту улично-дорожной сети муниципальных образований | от 11.02.2021 №05-6/1-13-766ЕК |  | жалоба признана не обоснованной | предписание не выдано |
| ООО "ДЖУЛИ" жалоба от 12.12.2020 | от 18.01.2021 №05-6/1- 02-194ЕК | ст.34, ст.64 | жалоба признана не обоснованной, но выявлены нарушения законодательства | предписание не выдано |
| ООО "Спец-дорстрой" жалоба от 26.02.2021 | несоответствие законодательству документации электронного аукциона на выполнение работ по ремонту дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов | от 03.03.2021 №05-6/1- 28-1297ЕК | ст.66 | жалоба признана обоснованной | предписание от 03.03.2021 №05-6/1-28-2021  *(отменить про-токол итогов эл.аукц.,*  *провести его повторно)* |
| ООО "Контракт" жалоба от 21.04.2021 | от 27.04.2021 №05-6/1- 68-2021 | ст.37 ст.67 ст.96 | жалоба признана частично обоснованной | предписание от 27.04.2021 №05-6/1-68-2021  *(привести проект контракта в соответ. с законом)* |
| ООО "ДЖУЛИ" жалоба от 21.04.2021 | от 27.04.2021 №05-6/1- 67-2021 | ст.37 ст.67 ст.96 | жалоба признана не обоснованной, но выявлены нарушения законодательства | предписание не выдано |
| **2022 год** | | | | | |
| ООО "Контракт" жалоба от 15.02.2022 | несоответствие законодательству документации электр. аукциона на выполнение работ по содержанию автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения 3-го класса Конаковского района | от 25.02.2022 №05-6/1- 11-1211ЕК | ст.31 ст.34  ст.37 ст.43 ст.94 | жалоба признана обоснованной | предписание от 25.02.2022 №05-6/1-11-1211 ЕК  *(отменить протоколы эл.аукц., провести его повторно)* |
| ИП Меньшиков Р.А. жалоба от 15.02.2022 | от 25.02.2022 №05-6/1- 11-1212ЕК | ст.31 ст.34  ст.37 ст.43 ст.94 | жалоба признана обоснованной | предписание не выдано |
| **2023 год** | | | | | |
| ООО «Дом», жалоба от 12.02.2023 | несоответствие законодательству документации электр. аукциона на очистные сооружения механической очистки в с.Дмитрова Гора Конаковского муниципального окуга | от 20.02.2023 №05-6/1-26-2023 | ст.31 ст.42 | жалоба признана обоснованной | предписание не выдано  назначено адм.наказание в виде предупреждения |
| ООО «Вектор и К», жалоба от 29.08.2023 | несоответствие законодательству документации электр. аукциона на приобретение благоустроенного изолированного жилого помещения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечительства родителей | от 07.09.2023 №069/06/105-743/2023 | ст.48, ст.49 | жалоба признана обоснованной | предписание от 03.03.2021 №05-6/1-28-2021  *(отменить протокол итогов эл.аукц., провести его повторно)* |
| ООО ГК «КМ» | от 28.09.2023 №069/06/105-819/2023 | ст.31 ст.42 | жалоба признана обоснованной | предписание не выдано |

Предоставлена информация о наличии 1 постановления о назначении наказания по делу об административном правонарушении в отношении должностного лица в виде предупреждения. Наличие фактов привлечения к административной ответственности в виде наложения штрафов на должностных лиц Администрации и самостоятельных подразделений Администрации или в виде их дисквалификации за период **2021-2023** гг. не установлено.

**2)** анализ проектов нормативных правовых актов Администрации, касающихся вопросов антимонопольного комплаенса, в 2023 году не осуществлялся, так как от разработчиков проектов нормативных правовых актов Администрации не поступало предложений об осуществлении данного комплаенса в соответствии с Положением.

В целях осуществления анализа нормативных правовых актов Администрации, касающихся вопросов антимонопольного комплаенса, были проанализированы подшивки Постановлений Администрации с 01.01.2023 по 31.12.2023 на предмет наличия норм, направленных на регулирование отношений, связанных с защитой конкуренции, предупреждением и пресечением монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции и адресованных неопределенному кругу лиц, которые могут иметь признаки нарушения антимонопольного законодательства. В результате был составлен перечень нормативных правовых актов Администрации, которые могут касаться вопросов антимонопольного законодательства (далее – перечень Актов). В соответствии с Положением на официальном сайте Конаковского муниципального округа Тверской области в январе 2023 года были размещены сформированный перечень Актов с приложением текстов таких нормативных правовых актов, а также уведомление о начале сбора замечаний и предложений организаций и граждан по перечню Актов.

За период, установленный для сбора замечаний и предложений организаций и граждан, ни в Администрацию, ни в Отдел контроля не поступили ни одно замечание и предложение. Следовательно, отсутствует необходимость в составлении доклада с обоснованием целесообразности (нецелесообразности) внесения изменений в нормативные правовые акты Администрации, касающихся вопросов антимонопольного комплаенса, на основе поступивших в Отдел контроля замечаний и предложений организаций и граждан.

**3)** В целях проведения оценки эффективности реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства рассчитаем следующие ключевые показатели эффективности функционирования антимонопольного комплаенса:

1. Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны отделов и самостоятельных подразделений Администрации за последние три года (по сравнению с количеством нарушений антимонопольного законодательства со стороны отделов и самостоятельных подразделений Администрации, допущенных в отчетном периоде три года ранее):

Для целей расчета под отчетным периодом понимается календарный год.





В 2022 году приняты хотя и 2 (два) решений УФАС по Тверской области о нарушении, но они приняты по 2 аналогичным жалобам на одну и ту же закупку и выявлено одно и тоже нарушение. Следовательно, количество нарушения в 2022 году 1 (одно).



Следовательно, в 2021 году наблюдается относительное повышение количества выявленных нарушений с 1 до 2 по сравнению с 2018 годом (отчетный период три года ранее). Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства в 2021 году равен 0,5, то есть по данному показателю уровень риска нарушения антимонопольного законодательства и в 2021 году определяем как **существенный**.

В 2022 году и в 2023 году наблюдается снижение количества выявленных нарушений. Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства равен 2 (2022 год) и 1,67 (2023 год), то есть уровень риска нарушения антимонопольного законодательства и в 2022 году, и в 2023 году определяем как **незначительный**.

2. Коэффициент эффективности выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства в проектах нормативных правовых актов Администрации рассчитывается в 2023 году не рассчитывается в связи с тем, что не проводился соответствующий анализ проектов нормативных правовых актов, касающихся вопросов антимонопольного комплаенса (отсутствие соответствующих обращений от разработчиков проектов нормативных правовых актов Администрации).

3. Коэффициент эффективности выявления нарушений антимонопольного законодательства в нормативных правовых актах Администрации:

,

Так как за отчетный период нормативные правовые акты Администрации, нарушающие антимонопольное законодательство, никем не выявлены, то для целей расчета в числителе и знаменателе вместо значения показателя «0» используем «0,1». Тогда Коэффициент эффективности выявления нарушений антимонопольного законодательства в нормативных правовых актах Администрации равен 1, а уровень риска по указанному параметру определяем как **незначительный**.

В целом исходя из ключевых показателей оценки практики применения отделами и самостоятельными подразделениями Администрации антимонопольного законодательства, уровень рисков нарушений антимонопольного законодательства при организации антимонопольного законодательства за период **2021-2023** гг оценивается как **незначительный.**

Карта рисков представлена в приложении к настоящему Докладу.

Исполнитель:

Руководитель отдела внутреннего

финансового контроля и надзора

Администрации Конаковского

муниципального округа Слепышева С.Е.

Приложение к Докладу (отчету) об антимонопольном комплаенсе в Администрации Конаковского муниципального округа Тверской области за отчетный период 2021-2023 гг.

**Карта рисков нарушения антимонопольного законодательства**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| №  п/п | Описание риска | Причины и условия возникновения риска и его оценка | Мероприятия  по минимизации и устранению риска | Наличие (отсутствие) остаточного риска и управление им | Вероятность повторного возникновения риска |
| 1 | нарушение антимонопольного законодательства при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд | включение в описание объекта закупки требований, влекущих за собой ограничение количества участников закупки  существенный риск | - повышение квалификации специалистов, ответственных за организацию закупок, в сфере законодательства о закупках и антимонопольного законодательства.  - изучение нормативных документов, мониторинг изменения законодательства.  - мониторинг жалоб, поступающих в ФАС России, учет в работе принятых решений по жалобам | незначительный | существенный |